

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 kwietnia 2015 r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. poz. 588), wydane na podstawie upoważnienia ustawowego określonego w art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Konieczność nowelizacji rozporządzenia jest konsekwencją uregulowania w ustawie z dnia ... 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. ...) zasad dopuszczania cudzoziemców do polskiego rynku pracy w zakresie regulowanym dotychczas w § 1 pkt 20 zmienianego rozporządzenia. W związku z wprowadzeniem nowego zezwolenia na pracę sezonową, o którym mowa w art. 88 ust. 2 ustawy, oraz podstaw do wykonywania pracy bez zezwolenia na pracę na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wpisanego do ewidencji oświadczeń, o którym mowa w art. 87 ust. 3 ustawy, w projekcie rozporządzenia uchylono § 1 pkt 20 rozporządzenia, zgodnie z którym powierzenie cudzoziemcowi wykonywania pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę jest dopuszczalne, przez okres nieprzekraczający 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy, w przypadku cudzoziemców będących obywatelami Republiki Armenii, Republiki Białorusi, Republiki Gruzji, Republiki Mołdawii, Federacji Rosyjskiej lub Ukrainy, na podstawie zarejestrowanego przez właściwy powiatowy urząd pracy pisemnego oświadczenia o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. W celu zapewnienia możliwości kontynuacji pracy, cudzoziemcy wykonujący pracę na podstawie przepisu określonego w § 1 pkt 20 rozporządzenia w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, mogą kontynuować pracę bez zezwolenia na pracę na zasadach określonych w przepisach dotychczasowych, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2018 r., zgodnie z art. 11 ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożenia korupcyjnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji ani uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Ponadto, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniający rozporządzenie w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Magdalena Sweklej, Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy, tel. 22 529 07 45, e-mail Magdalena.Sweklej@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>22.06.2017 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Wdrożenie prawa UE dyrektywa 2014/36/UE</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> <p>U64</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uregulowanie w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia ... 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. ...) zasad dopuszczania cudzoziemców do polskiego rynku pracy w zakresie określonym w § 1 pkt 20 rozporządzenia, który dotyczy tego samego zakresu podmiotowego i przedmiotowego. Brak możliwości równoległego stosowania rozwiązań krajowych w zakresie określonym dyrektywą 2014/36/UE.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Uchylenie § 1 pkt 20 rozporządzenia oraz wprowadzenie w ustawie przepisu przejściowego, zgodnie z którym możliwe będzie powierzenie wykonywania pracy bez zezwolenia na pracę na zasadach dotychczasowych, do dnia 31 grudnia 2018 r., o ile oświadczenie o którym mowa w § 1 pkt 20 rozporządzenia, zostanie zarejestrowane przed dniem uchylenia tego przepisu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Procedura zatrudniania cudzoziemców bez zezwolenia na pracę na podstawie oświadczenia zarejestrowanego w powiatowym urzędzie pracy jest unikatowym rozwiązaniem polskim.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracodawcy i inne podmioty zatrudniające cudzoziemców	50-80 tys. rocznie	Szacunek na podstawie danych dot. wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń w 2015 i 2016 r.	Zmodyfikowane procedury dopuszczenia cudzoziemców do polskiego rynku pracy w przypadku pracy sezonowej i pracy do 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy.
Cudzoziemcy podejmujący pracę w Polsce	400-800 tys. rocznie	Szacunek na podstawie danych dot. liczby wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń w 2015 r. i 2016 r.	Większa ochrona cudzoziemców podejmujących pracę sezonową w Polsce i dłuższy dopuszczalny okres pracy sezonowej.

			Nowe zasady uzyskiwania zezwolenia na pobyt w związku z pracą sezonową.
Powiatowe urzędy pracy obecnie rejestrujące oświadczenia	340 powiatów rejestruje oświadczenia (ok. 600 zatrudnionych urzędników, najczęściej wykonujących też inne zadania)	Ankieta MRPiPS wśród PUP na temat obciążenia pracą w związku z rejestracją oświadczeń (luty 2016 r.)	Zmodyfikowane procedury dopuszczenia cudzoziemców do polskiego rynku pracy w przypadku pracy sezonowej i pracy do 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy.
Konsulowie			Wydawanie wiz w celu pracy sezonowej oraz na podstawie oświadczeń.
Wojewodowie	16 (ok. 500 zatrudnionych urzędników przy wydawaniu zezwoleń na pobyt czasowy i pracę)	Ankieta MRPiPS wśród urzędów wojewódzkich na temat obciążenia pracą w związku z wydawaniem zezwoleń (luty 2016 r.) oraz dane MSWiA dot. wzrostu zatrudnionych w 2016 r.	Wydawanie zezwolenia na pobyt czasowy ze względu na pracę sezonową oraz na podstawie oświadczenia.
Ogół pracowników na polskim rynku pracy	ok. 16 mln	BAEL	Większa ochrona przed zaniżaniem standardów na polskim rynku pracy i zjawiskiem tzw. „wypychania” polskich pracowników z rynku pracy

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez reprezentatywne organizacje związkowe i reprezentatywne organizacje pracodawców.

Jednocześnie zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240) projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady.

Zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) projekt został przedstawiony KWRiST w celu uzyskania jej opinii.

Na podstawie § 36 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został skierowany do zaopiniowania przez powiatowe urzędy pracy, jak również organizacje i instytucje wymienione w *Liście podmiotów właściwych do konsultowania projektów dokumentów w obszarze „migracje”*, zamieszczonej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (projekty aktów prawnych /projekty ustaw /rynek pracy).

Na podstawie § 38 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt został skierowany również do Głównego Inspektora Pracy i wojewodów w celu uzyskania ich opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	-												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W związku z uchyleniem przepisu brak kosztów dla urzędów pracy. Skutki finansowe związane z wejściem w życie nowych procedur określonych w ustawie zostały wskazane w OSR do projektu ustawy.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	możliwość stopniowego przygotowania się do rozwiązań wprowadzanych ustawą
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	możliwość stopniowego przygotowania się do rozwiązań wprowadzanych ustawą
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	możliwość stopniowego przygotowania się do rozwiązań wprowadzanych ustawą, a także w zakresie zatrudnienia na potrzeby gospodarstwa domowego

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- zmniejszenie liczby dokumentów
- zmniejszenie liczby procedur
- skrócenie czasu na załatwienie sprawy (w przypadku tzw. zezwoleń wielosezonowych oraz dla podmiotów, które wcześniej legalnie zatrudniały cudzoziemców)
- inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.

Komentarz:

-

9. Wpływ na rynek pracy

Wpływ na rynek pracy wynikający z wejścia w życie nowych procedur określonych w ustawie został wskazany w OSR do projektu ustawy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- | | | |
|---|---|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne | <input type="checkbox"/> demografia | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie |
| <input type="checkbox"/> inne: | | |

Omówienie wpływu

-

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

1 stycznia 2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

-

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-

